

会 議 録

会 議 の 名 称	令和4年度 第2回登米市立地適正化計画推進協議会
開 催 日 時	令和5年3月23日(木) 午後2時開会 午後3時閉会
開 催 場 所	登米市視聴覚センター 2階 第1研修室
議長(委員長等)の氏名	公立大学法人 宮城大学 教授：徳永 幸之
出席者(委員等)の氏名	公立大学法人 宮城大学 教授：徳永 幸之【会長】 公益社団法人 とめ青年会議所 理事長：志賀 昭洋【副会長】 特定非営利法人 とめタウンネット とめ女性支援センター 長：足立 千佳子 みやぎ登米農業協同組合 代表理事専務：佐々木 修 株式会社ミヤコーバス 気仙沼・登米地区支配人 執行役員： 菊田 秀人 社会福祉法人 登米社会福祉協議会 総務課長：佐藤 克章 宮城県土木部都市計画課 課長：中嶋 吉則【代理出席】 亀掛川 祐理 村田 真夕子 以上9名
欠席者(委員等)の氏名	登米中央商工会 副会長：工藤 貞夫 以上1名
事務局職員職氏名	建設部 部長 伊藤 勝 次長 細川 宏伸 住宅都市整備課 課長 阿部 信広 都市政策専門監 三浦 訓徳 課長補佐 浅井 顕裕 都市整備係長 佐久田 博之 主事 佐藤 亜耶 主事 小岩 拓也 総務部 理事兼政策推進監 小野寺 憲司
議 題	(1) 登米市立地適正化計画(案)について
会 議 結 果	会議経過のとおり

会議経過	別添のとおり
会議資料	<ul style="list-style-type: none"> ・ 会議次第 事前配布資料 ・ 資料 1 修正箇所説明資料 事前配布資料 ・ 資料 2 登米市立地適正化計画（案） 事前配布資料 ・ 資料 3 計画地区設定に伴う検討図 事前配布資料 ・ 資料 4 登米市立地適正化計画（案）概要版 事前配布資料 ・ 資料 5 立地適正化計画制度の概要 事前配布資料 ・ 資料 6 防災指針の検討について 事前配布資料 ・ 資料 7 立地適正化計画策定までの検討項目・検討時期について 事前配布資料 ・ 追加資料 1 登米市立地適正化計画推進協議会設置規則 ・ 追加資料 2 令和 5 年度制度拡充説明資料
発言者	発言
事務局	<p>【 開 会 】</p> <p>推進協議会の冒頭、配布資料及び出席委員等の人数が定足数に達していることを確認する。</p> <p>会長から挨拶</p>
事務局	<p>それでは、議事に入らせていただきます。</p>
議長（会長）	<p>「推進協議会規則」第 6 条第 1 項に基づき、会長が議長となる旨、定められておりますので、徳永会長が議長となり議事を進めていただきます。</p> <p>徳永会長、よろしくお願いいたします。</p>
議長（会長）	<p>「（1）立地適正化計画（案）について」を議題といたします。</p> <p>事務局より説明をお願いします。</p>
事務局	<p>（事務局説明） ※資料 1、資料 2、資料 3、資料 4、資料 5、資料 6、資料 7、追加資料 1、追加資料 2</p>
議長（会長）	<p>説明が終わりました。</p>
	<p>委員の皆様から事務局に確認しておきたいことがあれば、お受けしますので、挙手の上、ご発言願います。</p>

議長（会長）	<p>新たに加わった地域生活拠点という考え方について、国交省で示された資料では都市計画区域外が制度の対象となっているが、登米市では地域拠点の一部を都市計画区域内にも設定しており、都市計画区域内と都市計画区域外での扱いは違ってくるのか同等となるのか、説明をお願いします。</p>
事務局	<p>令和5年度の制度拡充により都市計画区域外の地域生活拠点が施設整備等の補助対象に拡充されると聞いております。</p> <p>都市計画区域内外の地域生活拠点については、基本的に同等の扱いになると考えております。</p> <p>本市の都市計画区域は行政区域の一部となり、地域生活拠点のうち都市計画区域外となるのは米山総合支所周辺、石越総合支所周辺、南方総合支所周辺です。この3地区では、各町域で利用する公民館的な施設整備は対象となりますが、中心市街地の誘導施設となっている病院や図書館などの機能は対象とするのは難しいという国の見解を聞いています。地域生活拠点の条件として都市機能誘導区域から公共交通で概ね30分圏域というのがあります。米山総合支所周辺は市民バスで26分から30分程度。石越総合支所周辺は21分程度。南方総合支所周辺は15分から17分程度ということで当てはまっています。</p>
議長（会長）	<p>公共交通を全市的にカバーしていく際にそのような乗り継ぎ拠点になりうる生活拠点が必須だと思っているので、そういったまちづくりにおいては、いい方向に向かうと思っています。また、都市計画区域内の都市機能誘導区域ではない生活拠点という立ち位置がうまく機能するか考えていかなければならないと思います。</p>
事務局	<p>1点、先日の河北新報の記事について補足説明します。記事では立地適正化計画の交付金を活用して市役所を建設となっていました。本庁舎は補助の対象とはなりません。誘導施設に設定した中で補助事業が活用できるのは、病院、（仮）地域交流センター、図書館となります。</p>
事務局	<p>市長自身は新庁舎を建設するという言葉は一切出しておらず、あくまでも市民交流センターに行政機能を付帯するという考え方を示しているもので、新聞社が先取りした考えを記事にしてしまったということです。</p>

議長（会長）	<p>スケジュールを見ると6月くらいにはほぼ最終案となり、住民説明やパブリックコメントに進むこととなります。住民の方からすると非常にわかりにくい制度だと思いますが、この概要版を見ると、文字が多いのと意外と重要なところの文字が小さい、都市計画図などの図面がとっつきにくいなど、もう少し工夫が必要だろうと思います。住民にとって分かりやすい概要版として頂きたいと思います。</p>
事務局	<p>情報提供としてお話をさせていただきます。本計画は迫町佐沼の中心市街地に対する主な計画となりますが、防災指針として災害に対する備えを整理してできるだけ安全性を高めていく具体的な取組みを整理しています。令和元年台風時にも中江周辺等が浸水被害にあいましたが、長沼川の河川改修事業や大東地区の雨水排水施設整備事業を進める予定で、さらに令和5年度から3年間迫庁舎周辺の側溝の堆積土砂の撤去について重点的に実施し、浸水被害の軽減に向けて取り組んでいく予定です。さらにハザードマップ更新の際に、浸水実績を追加して情報提供していきたいと考えています。</p>
委員	<p>わかりやすくなるように頑張ってお話を聞いていただいたと思う。ただ住民の皆さんに説明することを想像して、改めて今日聞いていたが、わかりづらいというか、難しい制度だなと、わかってもらえるか不安に思った。住民の皆さんにお示しする概要版について、漢字が多すぎるし、字も小さい。イラストは登米市の現状に合わせてもらっているイメージはつかみやすくなった。「コンパクトシティプラスネットワーク」と書かれているが、初めて見た方に伝わるか不安。もう少し具体的な言葉だとイメージしやすいし、わかるのかなと思う。あとは急にハザードマップの話になって防災指針というのが出ているので分かりづらい。繋がりがわからず、なぜ防災のことが書かれているの？と疑問が浮かぶのではないかな。もう少し工夫していただけるといいなと思う。</p> <p>表紙のところに9つの町域があって繋がっているというのは分かりやすく、拠点がそれぞれにあって公共交通で繋がっているという意味は分かるが、石越と南方は公共交通で繋がっているのか。</p>
事務局	<p>立地適正化計画本編は80ページあるので、項目を抜き出してできるだけ整理して要点をお伝えしたいという思いで文字が多くなってしまっていると思います。文字に圧倒されて内容が入ってこない、要旨となる部</p>

<p>議長（会長）</p>	<p>分がつかみづらいという点については見直して、分かりやすい資料に再整理します。また Q&A のような問答集も併せて用意するなど工夫したいと思います。</p> <p>表紙についてですが石越と南方は他市になりますが瀬峰を經由して鉄道で繋がっています。9 町域の地域拠点が公共交通で結ばれているということを表現したいということでこのイメージ図としました。</p> <p>このネットワークはたしかに公共交通とすると石越南方間に違和感があるし、9 町域が繋がっているという概念論であればもっと繋いでもいいと思います。また、一般の人がネットワークというと道路をイメージするのではないかとも思うので、丁寧に説明しないと理解してもらえないのではないかと感じました。</p> <p>防災指針について、立地適正化計画で定めるのではなく示してくださいというものなので、概要版では防災指針は別にしたほうがいいのではないかと思います。</p>
<p>事務局</p>	<p>立地適正化計画では都市機能誘導区域、居住誘導区域の設定に際して災害リスクを十分に検討して区域を設定するという事で防災指針を位置付けています。ご指摘の通り別資料にするなど工夫します。また届出制度について記載している箇所があり、一般市民が届出することはほとんどないのでこれも別資料にするなど簡潔で分かりやすい資料となるように再度検討します。</p>
<p>委員</p>	<p>確かに何回も説明してもらって理解してきたところはあるので、初めて見た人には難しいと思う。よく読めばわかると思うが、自分自身のはじめの頃を思い出せば、確かに理解しにくいと感じる。文字もないとわかりづらいただろうし、伝えなければならぬことがたくさんあることも理解しています。</p>
<p>委員</p>	<p>80 ページもある中から抜粋してこれだけコンパクトにまとめるのだけでも大変だと思います。何回か見てなるほどと思うこともあるので初めて見たひとには難しいというのはあるが、全部を把握するのは難しいので、概要の資料がありつつ、説明会では丁寧に具体的に説明するというのがいいと思います。</p>

議長（会長）	<p>他になければ議事は以上となります。ここからは事務局に進行をお願いします。</p>
事務局	<p>ありがとうございました。 以上で本日予定いたしました議事はすべてご審議いただきました。 その他、委員の皆様から連絡事項等がありましたら、お願いいたします。</p> <p>副会長から挨拶</p>
事務局	<p>ありがとうございました。 以上をもちまして、「令和4年度第2回登米市立地適正化計画推進協議会」を閉会いたします。</p> <p>【 閉 会 】</p>