

## 会議録【要点筆記】

|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 会 議 の 名 称  | 第2回登米市（仮称）地域交流センター整備有識者会議                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 開 催 日 時    | 令和6年4月11日（木）午後1時30分開会 午後3時50分閉会                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 開 催 場 所    | 登米市役所 迫庁舎2階 大会議室                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 議長（会長）の氏名  | 公立大学法人宮城大学 教授 徳永 幸之                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 出席者（委員）の氏名 | <p>学校法人東北工業大学 教授 大沼 正寛<br/>         公立大学法人宮城大学 教授 徳永 幸之【会長】<br/>         宮城県社会教育協会 副会長 高橋 弘一【副会長】<br/>         登米地域商工会連絡協議会 幹事 熊谷 敏明<br/>         登米市産業振興会 副会長 伊藤 秀雄<br/>         社会福祉法人登米市社会福祉協議会 事務局長 穴戸 敬吾<br/>         登米市コミュニティ推進連絡協議会 理事 岩渕 浩<br/>         株式会社ミヤコーバス佐沼営業所 所長 橋 正二<br/>         一般社団法人とめ青年会議所 2024年直前理事長 杉山 孝俊<br/>         特定非営利活動法人とめタウンネット<br/>         とめ女性支援センター長兼プロジェクトマネージャー 足立 千佳子<br/>         特定非営利活動法人奏海の杜 代表理事 太齋 京子 以上11名</p>                                                         |
| 欠席者（委員）の氏名 | 一般社団法人宮城県経営者協会登米支部 副支部長 及川 勝一郎                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 事務局職員職氏名   | <p>【事務局】<br/>         総務部 部長 阿部 桂一<br/>         総務部政策推進局長 小野寺 憲司<br/>         建設部住宅都市整備課長 佐々木 昭彦<br/>         教育部生涯学習課長 守屋 乃扶子<br/>         総務部政策推進室 室長補佐兼政策マネジメント係長 佐藤 浩二<br/>         総務部政策推進室 主査 星 友人<br/>         総務部政策推進室 主事 高橋 昂平<br/>         総務部政策推進室 主事 吉田 香乃<br/>         教育部生涯学習課 課長補佐兼生涯学習推進係長 千葉 道宏<br/>         教育部生涯学習課 主査 伊東 智<br/>         株式会社シアターワークショップ 設計統括 大野 勝<br/>         株式会社シアターワークショップ マネージャー 林 恵子<br/>         株式会社佐藤総合計画東北オフィス 東北オフィス代表 飯柴 耕一<br/>         株式会社佐藤総合計画東北オフィス 上席主任 高橋 英雄</p> |
| 議 題        | <p>【協議事項】<br/>         （1）基本構想及び基本計画策定業務に係る事業者提言内容について<br/>         （2）施設整備に係る基本理念（案）について<br/>         （3）基本構想及び基本計画策定に係る工程について</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 会 議 結 果    | 別紙のとおり                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 会 議 経 過    | 別添のとおり                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 会 議 資 料    | <p>【資料1】公募型プロポーザル提案内容（概要版）<br/>         【資料2-1、2-2】施設整備に係る基本理念（案）について<br/>         【資料3】業務工程表及び業務フローチャート<br/>         【資料4】登米市（仮称）地域交流センター整備に係る市民説明会実施要項<br/>         【資料5】登米市（仮称）地域交流センター整備市民ワークショップ実施要領（案）<br/>         【資料6-1】登米市図書館構想（改定版）の全体像<br/>         【資料6-2】登米市図書館構想（令和5年10月改訂版）<br/>         【資料7】登米市新図書館機能検討委員会の設置について</p>                                                                                                                                                                                  |

(別紙)

| 発言者 | 発言趣旨                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 事務局 | <p>只今より「第2回登米市（仮称）地域交流センター整備有識者会議」を開会します。<br/>本日、及川勝一郎委員から欠席の連絡を受けておりますのでご報告します。<br/>熊谷市長より挨拶を申し上げます。</p> <p>【 市長挨拶 】</p>                                                                                                                            |
| 事務局 | <p>徳永会長よりご挨拶を頂戴します。</p> <p>【 会長挨拶 】</p>                                                                                                                                                                                                              |
| 事務局 | <p>本日の会議の公開・非公開について、本日の審議案件は「登米市審議会等の会議の公開に関する指針第3条」の規定による非公開議案には該当しませんので、傍聴者5人程度といたしまして、公開で行うこととなります。なお、ご発言の際は、お手数ですが事務局がお渡しするマイクをご使用いただくようご協力をお願いします。</p> <p>議事に入る前に、今般の基本構想・基本計画作成に当たり、支援業務を契約しておりますので、業者の紹介も兼ねて経過をご説明します。</p> <p>【 委託業者等紹介 】</p> |
| 事務局 | <p>規定により会長が議長になることが定められておりますので、ここからは徳永会長が議長となり議事を進めていただきます。</p>                                                                                                                                                                                      |
| 会 長 | <p>「(1) 基本構想及び基本計画策定業務に係る事業者提案内容について」、事務局より説明願います。</p>                                                                                                                                                                                               |
| 事務局 | <p>(1) 基本構想及び基本計画策定業務に係る事業者提案内容について</p> <p>【 事務局説明 ※資料1 】</p>                                                                                                                                                                                        |
| 会 長 | <p>お気づきの点等があれば、ご意見をお願いします。</p>                                                                                                                                                                                                                       |
| 委 員 | <p>12月のプロポーザル審査において、4～5社から提案があったと聞いていますが、参考までに会長から業者を選定した理由を教えてくださいと思います。</p>                                                                                                                                                                        |
| 会 長 | <p>業者提案は登米市をきちんと調べた上で、行っていると感じました。<br/>施設を造るだけになりがちなのに対して、「これをきっかけに登米市をどうするか」という議論を巻き起こしていくという所にも、目を向けてもらえていると思います。</p>                                                                                                                              |
| 委 員 | <p>補足ですが、非常に力作の提案が多く、僅差であるところもありました。ただ、選定業者の提案はバランスが優れていたと思います。例えば、「地域を丁寧に読み解こう」という点にかなりの評価が集まったものでありました。<br/>一方で、審査委員の間で意見が出たところとしては、市民との対話をもっと重視し</p>                                                                                              |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 会 長 | <p>で欲しいという印象でした。</p> <p>ソフト面とハード面のバランスが優れていたこと、対話を重ねてもらえそうなことなど、業務の進め方や考え方が最終的にはポイントが集まった要因と感じています。</p> <p>テーマ1「中心市街地活性化」ということで、人を集めるという施設づくりをしていくということですが、そこから中心市街地に人がにじみだしていく、そういった交流というものが需要だと思います。「中心市街地との交流」という視点も加えて欲しいと思います。</p> <p>テーマ2「バスの結束」ですが、高速バスだけでなく9町を結ぶ市民バスの拠点として機能することも必要だと思います。どのようにして9町を繋げて、それぞれ活性化させるのかという視点が必要かと思いますので、センターに集めるだけでなく、9町の支所や地域拠点と機能の分担をさせて、互いの交流を深めていく視点も必要になると思います。</p> |
| 委 員 | <p>資料を拝見して、総括的で分かり易いと感じましたが、さらに登米市らしさのある施設になればと思います。</p> <p>独自テーマにある「登米の豊かな自然を生かした地域交流の施設」では、登米市には「豊かな自然」が水辺や里、森など幅広くあるので、もう少しその点を加えてもらえれば、より市民の皆様が身近に感じてもらえるのではないかと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                                 |
| 会 長 | <p>次の議題に移ります。</p> <p>(2) 施設整備に係る基本理念(案)について事務局より説明願います。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 事務局 | <p>(2) 施設整備に係る基本理念(案)について</p> <p>【 事務局説明 ※資料2-1、2-2 】</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 会 長 | <p>ご意見、ご質問いただければと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 委 員 | <p>国の補助事業メニューで(仮称)地域交流センターは補助金が対象となるので、それを活用するという認識で良いのでしょうか。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 事務局 | <p>補助事業として実施することを想定して、取組を進めています。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 会 長 | <p>立地適正化計画では、中心市街地を活性化していくことがメインにあって、そのためにどういった施設・機能があればいいのかという議論をしていたと捉えています。</p> <p>その中で、本庁舎や図書館等も誘導すべき施設であり、今回はそれらの機能を合わせた(仮称)地域交流センターの整備を計画しているという経緯があると思います。</p> <p>別々でも成り立つ施設を、あえて複合施設とすることが今回重要だと思います。</p> <p>登米市の場合は、9町域という形があるので、そこを結ぶネットワーク部分として、交通だけではなく、情報や人の交流等を含めてのネットワークを作らなければならず、それに資する施設として整備を進める必要があると考えます。</p>                                                                            |
| 委 員 | <p>この地域交流センターでは交通が一番大事だと感じています。人が集まってこそ、</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 事務局 | <p>にぎわいが生まれるので、仙台への高速バスだけでなく、仙台以外と登米市を結ぶ交通についてどのように考えているか伺います。</p> <p>交通という部分は、本市の課題であると認識しています。</p> <p>当該事業の推進と合わせて、公共交通のあり方についても今後、検討しながら進めていきたいと考えています。</p>                                                                                                   |
| 委 員 | <p>出張等で長野県諏訪市や岩手県紫波町にある類似施設を視察しましたが、いずれの施設も駅周辺にあり、この点が本市とは異なります。他の地域から電車で来ることが可能で、地元の人も電車の待ち時間を施設で過ごすことができる環境でした。</p> <p>本市でも、仙台行き的高速バスだけではなく、例えば、くりこま高原駅の新幹線に接続できるバス等も視野に入れると良いかと思います。</p> <p>予算を掛ければ建物はできますが、そこに人が来ないということにはならないように、交通もしっかり整備してもらえればと思います。</p> |
| 委 員 | <p>基本理念（案）には「人」という字がありますが、この言葉に関して私は市内の人のみで、「地域」という言葉にも市内の地域としか読み取ることができません。</p> <p>人が増えないことには、産業も起きませんし、にぎわいも生まれません。</p> <p>少子高齢化の中で、交流人口・関係人口を増やすのは今後必要になると思います。</p> <p>インバウンド等を活用して、海外の人や文化と交流することも視点として大事だと考えます。海外も含めた市外交流についての考えを伺います。</p>                  |
| 事務局 | <p>交流を通して、多世代の方々に使用してもらえる施設になればと考えています。</p> <p>市外の方々にも施設を使っていただくことで関係人口の増加につながるものと考えており、交流の考え方については、今後整理しながら進めていきます。</p>                                                                                                                                         |
| 会 長 | <p>地域外との交流は、非常に難しい課題だと捉えています。地域外の方が来る目的は、長沼や登米町などの観光地に行くことが多いのではないかと思います。</p> <p>観光する前にこの施設を活用して情報収集等が出来れば、地域や人との交流に繋がっていくと思います。</p> <p>理念の中で全てを表現することは難しい部分もあるので、役割や考え方というところで表現していく工夫が必要ではないかと感じています。</p>                                                      |
| 委 員 | <p>市内の9つの旧町が交流するという視点は必要と感じたのと、市民バスの利便性についても考慮して欲しいと思います。地域外との交流もにぎわいを生み出す要因として大事なことだと感じています。</p> <p>また、経済活動について触れられていないに違和感があります。地域外との交流として、マルシェなど市外の方々を呼び込むというのは実際に行われています。</p> <p>地域外を巻き込んだイベントが新たな交流を生むのではないかと思います。</p>                                      |
| 委 員 | <p>この基本理念は、施設を作る上でのものだと思いますが、市のまちづくりの基本理念に内包されているという認識です。</p> <p>「持続的な発展」や「未来へつなぐ」という言葉を使うとなれば、子育てに対する</p>                                                                                                                                                       |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 委 員 | <p>言及を加えて欲しいと思います。次代を担う世代に登米市を身近に感じてもらうことや、愛着を持ってもらうことは非常に重要なこと。そういった観点も基本理念に盛り込んでいただいた方が良いでしょう。</p> <p>基本理念は、この先に何があるのかを見据えなければ生まれない。</p> <p>目指すべきは、市の未来像にある「住みたいまち」ではないかと思います。</p> <p>「住みたいまち」にしたいから施設を造るのであれば、直接的で分かり易い。</p> <p>「ウェルビーイング（幸せな生き方）」を実現するにはどういったハード、ソフトの整備が必要なのかということに辿り着くと思います。</p> <p>地域内だけで交流して、本当にそれで幸せだと思えるのか。さらに豊かなものを求める人も当然出てくると思いますし、それを支えていくのが行政の役割なのではないかと思います。</p> <p>図書館は、既存施設を廃止して1つにすることで、廃止された地域の図書サービス低下につながります。集約はするが、以前より良い図書サービスが出来ることを示す必要があるのではないか。これは図書館だけではなく、他の機能と相互作用するようなものが必要なのかなと思います。例えば、公民館図書室と連携を考えただけでも、地域を結ぶことになるのではないかと思います。</p> <p>子育てという観点でも保健センターの活用を検討していくことも必要だと思います。</p> |
| 委 員 | <p>災害や防災の観点から、近年 100 年に 1 回と言われる雨が毎年のように降って、土砂崩れ等の災害が発生しています。登米市にそのような災害が起こった場合を想定して、整備に向けた検討を進めて欲しいと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 委 員 | <p>「あらゆる人に開かれた交流拠点」ということは、地域内外全ての人の交流の拠点になると思います。バリアフリーの視点はぜひ加えて欲しいと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 委 員 | <p>「あらゆる人に～」と言われても、この広い地域の中でこの施設にいつでも行くことができる人は限られています。その課題をどうするべきか、これから施設整備を検討していく中で、どのような工夫ができるのか考えていくべきだと思います。</p> <p>いつ行っても人がいるという状況はこれからの社会で作り出すのは難しいので、現実的に考えれば、「人が多いからにぎやか」よりは「濃い交流がにじみ出す場」になれば良いと思います。</p> <p>また、災害時に頼れる場所ということがわかる記述があれば良いと思ったので、上位の理念は変えるのが難しいにしても、役割で補っていくなど、微修正の余地があると思います。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 会 長 | <p>本日、出た意見を整理して、考え方や役割をうまく表現してもらえればと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 会 長 | <p>「(3) 基本構想及び基本計画策定に関わる工程について」事務局から説明願います。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 事務局 | <p>(3) 基本構想及び基本計画策定に関わる工程について</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|              |                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              | <p>【事務局説明 ※資料3、4、5】</p>                                                                                                                                                                                                                                |
| 会 長          | <p>ご質問やご意見ございましたら、よろしくお願いします。</p>                                                                                                                                                                                                                      |
| 委 員          | <p>6月までに基本構想を取りまとめるとのことですが、有識者会議は何回程度、実施する予定ですか。学生向けワークショップを基本計画の検討時期に実施予定とありますが、若者の意見というのは、市民向けワークショップと同時期に聴取していただき、基本構想に入れられれば良いと思います。</p>                                                                                                           |
| 事務局          | <p>有識者会議の開催回数について、基本構想の策定までに3回から4回程度は必要になると考えています。日程等詳細は、今後調整します。</p> <p>学生向けワークショップについて、学生が参加しやすい時期として、夏休み期間中としています。</p>                                                                                                                              |
| 事務局<br>(事業者) | <p>学生からいただいた意見は、基本構想や基本計画の中に反映できるところは反映していきたいと考えています。学生を対象としたワークショップでは、施設の使い方や機能など、具体的な意見を聴取したいと考えています。</p>                                                                                                                                            |
| 委 員          | <p>学生からは各論的な意見では無く、「こういう施設が欲しい」というもっと大きな意味合いでの意見が出てくるのではないかと。現実離れした意見が出る可能性もありますが、そういった意見も集められれば良いと思います。書面等、別の形でも提案を集めて、本市が楽しくなるような若者の意見を聞かせて欲しいと思います。</p>                                                                                             |
| 会 長          | <p>基本構想で行う「施設に求める機能・性能の規模検討」と基本計画で行う「導入機能・性能の設定、適正規模の算定」がどう違うのか、基本構想である程度固めたら、基本計画では微修正程度になるのですか。</p>                                                                                                                                                  |
| 事務局<br>(事業者) | <p>基本構想の段階では細かな部分の検討ではなく、大きな区分での決定をします。</p> <p>公民館を例とすれば、大まかな規模感や必要な機能・部屋等を大きな枠で捉えていくのが基本構想となります。</p> <p>基本計画では有識者会議やワークショップなどを踏まえて、具体的な話をしていくことを想定しています。</p> <p>基本構想の段階でも学生を入れた方が良いのではないかとのご意見でありましたが、学生の長期休業など時間的な問題もありますので、別の手段も含め検討を進めたいと思います。</p> |
| 委 員          | <p>SNS等の既存プラットフォームを使って、お盆の時期に帰省する登米市に縁のある若者から意見聴取するような取組をしても良いかと思います。</p> <p>市外へ転出しているような若者にも接点を持ち、ふるさとに関心を持ってもらえるような仕掛けがあれば良いのではないかと思います。</p>                                                                                                         |
| 委 員          | <p>徳永先生（会長）と大沼先生（委員）の大学の教え子も入ってもらって、実施できれば良いと思います。市民は登米市を熟知しているので、登米市を全く知らない方々</p>                                                                                                                                                                     |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | <p>にも参画していただくのも良いことだと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 委 員 | <p>市民の声を聴く機会が少ないのではないかと思います。</p> <p>市民説明会は4月だけでなく、定期的にしていただければ良いと思います。</p> <p>次回以降に、今回の会場以外の町域で開催することで、市民に「自分にも関係があるんだな」と思ってもらえると感じています。</p> <p>ワークショップに関して、抽出という形で10人も来てもらえるのかと思います。</p> <p>自由に参加してもらえる方法であれば良いと思うのと、参加人数30人では少ないと思うので人数を増やしても良いと思います。</p> <p>参加者として、市内で学生たちがグループ作っているの、そこにアプローチをしていただければ、今後に繋がると思います。頑張っている子供たちに「自分達の発信したことが役立つんだ」と思ってもらえるチャンスなので、是非そういう取組をして欲しいと思います。</p> |
| 委 員 | <p>既存施設利活用の検討が後倒しではないかとの印象を受けます。地域の方々にとっては、各庁舎が集約されることがサービスの低下につながると思われるので、地域住民の方々の気持ちを反映しつつ、十分な時間を使って、既存施設の利活用については検討して欲しいと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 委 員 | <p>既存の若者グループにワークショップへ参加・協力してもらえれば、まちづくりの基本理念にもある「協働」の体現となると思います。ワークショップがあることを知らない方も入って来られるような、仕掛けがあるべき。そうすれば面白い話も聞こえてくると思うので、試すことは意味があるかなと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                                          |
| 会 長 | <p>市民の声、学生の声をもっと取り入れて活かせるようにという観点では、現在のスケジュールや手法では、少々心配だという意見があったと思いますので、スケジュールや手法の見直しを含め、検討いただければと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 会 長 | <p>本日の議題、議事の方は以上とさせていただきます。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 事務局 | <p>次にその他ですが、昨年10月に改定を行いました「登米市図書館構想」について、教育部生涯学習課から説明します。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 事務局 | <p><b>その他（登米市図書館構想（改訂版）について）</b></p> <p>【 教育部説明 ※資料6-1、6-2、7】</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 事務局 | <p>委員の皆様からご質問があればお願いいたします。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 委 員 | <p>図書館には、地域づくりに対する支援とデジタル化に対する対応が求められています。ご説明のあった構想にはデジタル化に関する記述がほとんどありません。</p> <p>印刷した図書だけが図書資料では無いので、それをどのように取り入れて、市民の方々に提供できるか、市民の方々が活用する力を育てていくのかという点まで図書館に求められています。その点について具体化していただければと思います。</p>                                                                                                                                                                                         |

|     |                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 会 長 | <p>それから複合施設として一体的に整備を進めたいという説明がありましたが、他分野との連携といった視点が具体的に示されればいいのではないかと思います。</p> <p>図書館構想の人口グラフですが、旧登米町より旧石越町や旧東和町の人口が多いのに対して、登録者や貸出冊数は旧登米町の方が多いのです。これが地域に図書館があることを如実に表していると思うのですが、統合したときにどう図書サービスを維持していくかはしっかり考えていただければと思います。</p> |
| 事務局 | <p>閉会にあたり副会長からご挨拶をお願いいたします。</p> <p>【 副会長挨拶 】</p>                                                                                                                                                                                  |
| 事務局 | <p>以上で「第2回登米市（仮称）地域交流センター整備有識者会議」を閉会します。</p> <p style="text-align: right;">午後3時50分 閉会</p>                                                                                                                                         |