

会 議 録

会 議 の 名 称	令和2年度 第1回登米市立地適正化計画推進協議会
開 催 日 時	令和2年7月30日(木) 午前10時開会 午前11時30分閉会
開 催 場 所	登米市迫公民館 2階 大会議室
議長(会長)の氏名	(大)宮城大学 教授 徳永幸之
出席者(委員)の氏名	(大)宮城大学 教授 徳永幸之【会長】 (特非)とめタウンネット とめ女性支援センター センター長 足立千佳子 (公社)とめ青年会議所 理事長 千葉隼人【副会長】 登米中央商工会 会長 阿部泰彦 みやぎ登米農業協同組合 代表理事専務 佐々木修 (株)ミヤコーバス 石巻・登米地区支配人 執行役員 山崎強 (福)登米市社会福祉協議会 総務課長 渥美圭志 宮城県土木部都市計画課 課長 大宮敦 市長が必要と認める者 亀卦川祐里 市長が必要と認める者 村田真夕子 <p style="text-align: right;">以上10名</p>
欠席者(委員)の氏名	なし
事務局職員職氏名	建設部 部長 千葉清 次長 菅原和夫 建設部住宅都市整備課 課長 千葉伸一 都市政策専門監 三浦訓徳 課長補佐 小橋一仁 都市整備係長 沼倉貴宏 技術主査 藤原健司 主事 佐藤亜耶
議 題	(1) 立地適正化計画について (2) 今後の予定について
会 議 結 果	会議経過のとおり
会 議 経 過	別添のとおり

<p>会 議 資 料</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 次第</li> <li>・ 立地適正化計画について【資料1】</li> <li>・ 今後の予定について【資料2】</li> <li>・ 市民アンケート【参考資料】</li> <li>・ 登米市立地適正化計画推進協議会設置規則</li> </ul>
<p>発言者</p>	<p>発 言</p>
<p>事務局</p>	<p>本日は、お忙しいところ、ご参会をいただきまして、誠にありがとうございます。</p> <p>会議に先立ちまして、お手元の資料の確認をお願いします。</p> <p>本日の資料は、事前配布しております「会議次第」、「資料1」、「資料2」、及び市民アンケート、当日配布しました「推進協議会設置規則」の5点となります。資料の不足等ございませんでしょうか？</p> <p style="text-align: center;">【 不足資料なしを確認 】</p>
<p>事務局</p>	<p>定刻となりましたので、只今より「令和2年度第1回登米市立地適正化計画推進協議会」を開会いたします。</p> <p>本日の出席委員数については、委員総数10名のうち、過半数を超えておりますので、「登米市立地適正化計画推進協議会設置規則」第6条2項の規定により、会議が成立していることを報告いたします。</p> <p>まず始めに、委員の皆さまへ登米市長より委嘱状交付を行います。</p> <p>委員の任期につきましては、「推進協議会設置規則」第4条の規定により、令和4年3月31日までとなります。</p>
<p>事務局</p>	<p>新型コロナウイルス感染予防対策のため、熊谷盛廣市長が委員皆さまのところに伺いまして、委嘱状を交付させていただきます。</p> <p>事務局から、次第の裏面にございます「登米市立地適正化計画推進協議会委員名簿」により、お名前をご紹介しますので、その場にご起立の上、受領いただきますようお願いいたします。</p>
<p>市 長</p>	<p style="text-align: center;">【 委嘱状交付 】</p>
<p>事務局</p>	<p>次に、開会にあたりまして、熊谷市長より挨拶を申し上げます。</p>

市 長	【 市長から挨拶 】
事務局	続きまして、登米市立地適正化計画推進協議会委員の皆さまを、ご紹介させていただきます。
事務局	【 委員紹介 】
事務局	以上、10名の委員の皆さままでございます。 どうぞよろしくお願いいたします。 続きまして、事務局職員を紹介します。
事務局	【 事務局職員紹介 】
事務局	それでは、次に「推進協議会規則」第5条第1項に基づき、会長及び副会長の互選をお願いいたします。 熊谷市長を仮議長としまして、選考をお願いいたします。
仮議長 (市長)	それでは、暫時の間、仮議長となりまして、会長・副会長の互選をいたします。 互選の方法について、ご意見があれば、お願いいたします。
委 員	【 事務局一任の声 】
仮議長 (市長)	事務局に一任という意見がありました。 よろしいでしょうか？
委 員	【 異議なしの声 】
仮議長 (市長)	異議なしの声がありました。 それでは、事務局より提案をお願いします。
事務局	それでは、事務局案として会長に徳永幸之委員、副会長に千葉隼人委員を推薦させていただきます。
仮議長 (市長)	只今、事務局案として会長に徳永幸之委員、副会長に千葉隼人委員の推薦がありました。事務局案に対して、皆さまからご意見があればお願いい

委員	<p>たします。</p> <p>【 異議なしの声 】</p>
仮議長 (市長)	<p>異議なしの声がありました。</p> <p>それでは、会長は徳永幸之委員、副会長は、千葉隼人委員に決定いたしました。</p> <p>会長、副会長が決まりましたので、仮議長の座を降りさせていただきます。ご協力、ありがとうございました。</p>
事務局	<p>それでは早速ですが、徳永会長から一言、ご挨拶をお願いいたします。</p>
会長	<p>【 会長の挨拶：徳永会長 】</p>
事務局	<p>ありがとうございました。</p> <p>ここで、熊谷市長につきましては、別件の公務があるため、退席をさせていただきますので、ご了承願います。</p> <p>本日の会議の公開・非公開についての報告ですが、登米市審議会等の会議の公開に関する指針第3条の規定により、本日の審議案件は、非公開議案に該当しませんので、傍聴者5人を限度といたしまして、公開で行うこととなります。</p> <p>また、新型コロナウイルス感染症対策のため、本会議については、概ね1時間を目安として進めさせていただきますので、ご協力をお願いします。</p> <p>それでは、議事に入らせていただきます。</p> <p>「推進協議会規則」第6条第1項に基づき、会長が議長となる旨、定められておりますので、徳永会長が議長となり議事を進めていただきます。</p> <p>徳永会長、よろしくお願いいたします。</p>
議長(会長)	<p>それでは議事に入ります。</p> <p>「(1) 立地適正化計画について」を議題といたします。</p> <p>事務局より説明をお願いします。</p>
事務局	<p>【 事務局説明 ※資料1 】</p>
議長(会長)	<p>説明が終わりました。</p> <p>委員の皆様から事務局に確認しておきたいことがあれば、お受けしま</p>

<p>委員</p>	<p>すので、挙手の上、ご発言願います。</p> <p>言葉の整理をしていただきたい。5ページの立地適正化計画の位置づけについて、総合計画に即して都市計画マスタープランがあり、その中に立地適正化計画がある。これに関連する分野の様々な計画とも整合性をとり、まち・ひと・しごと総合戦略とも整合性をとるような説明である。しかし、まちづくりや都市づくり、地域づくりというような言葉があるが、地域づくりが入っていない。総合計画ではまちづくりという言い方、都市計画マスタープランでは都市づくりという言い方をしており基盤づくりや土地利用という意味だと解釈している。37、38ページの立地適正化計画で重視すべき課題で地域課題が色々挙がっている。その中で地域コミュニティを維持していかななくてはならないというような内容が記載されているが、地域コミュニティとはどこを指しているのか共通の理解が必要だと思われる。登米市には21のコミュニティがあり、それぞれのコミュニティで地域づくり計画を策定し、それに則って地域づくりを行っている。中心市街地に集約した場合、旧町のコミュニティや地域づくり計画はどうなるのか。立地適正化計画で地域づくりに関する内容がないため、今後は住民も参加するような手立てを考えていただきたいと思う。</p>
<p>事務局</p>	<p>地域づくり、地域コミュニティの維持については登米市にとっても重要と認識しており、立地適正化計画についてはあくまでも用途地域内や中心市街地をどのようにしていくかが主であるが、中心市街地と地域拠点を結ぶ公共交通ネットワークの観点を含めてどのように反映させていくか検討していく。</p>
<p>委員</p>	<p>農村部にはコミュニティができており、まちなかでのコミュニティが問題である。</p> <p>行政区内の約15%が都市計画区域であり、大崎市と栗原市は約10%と説明を受けて、登米市の都市計画区域は広すぎではないかと思った。</p>
<p>事務局</p>	<p>登米市の行政区域は53,612haであり、そのうち都市計画区域は8,066haである。一方、大崎市や栗原市は行政区域が約80,000haであり都市計画区域は栗原市が約9,000ha、大崎市が約11,000haである。都市計画区域の指定は宮城県が行っている。合併前については、1つの都市計画区域ではなく町域ごとに区域がわかれており、合併後に1つの大きな都市計</p>

	<p>画区域になった。市の中で複数の都市計画区域を指定しても問題はなく、将来的に一体的な都市化がみられるところで迫町を中心とした地域を合体させて今の区域になった。</p>
委員	<p>今回の推進協議会での意見はどうなるのか。また、計画全体のスケジュールについて知りたい。</p>
事務局	<p>スケジュールについてはこのあと説明する。</p>
議長（会長）	<p>協議会の位置づけがわかりにくいので補足説明してほしい。</p>
事務局	<p>推進協議会については、有識者を含めた市内の関係者で構成されている。推進協議会の前に、市の関係部署の職員で策定委員会を組織した中で今後のまちづくりについて検討し、策定委員会で意思統一を図り、推進協議会で内容を説明し、意見を頂戴する形となっている。</p>
委員	<p>プラットフォーム事業とまちづくり事業は同時に動いているか。また、整合性は取れているのか。</p>
事務局	<p>公民連携プラットフォーム事業とまちづくり事業は同時に動いており、公民連携のプラットフォームの組織があり、事業導入の検討をしている。最終的に立地適正化計画の中で誘導施設としてどのような施設を整備していくかという課題について、どのような手法で市の方で事業に取り組んでいくかも含めてプラットフォームと連携しながら計画の内容を検討していきたい。</p>
委員	<p>コンパクトシティについて一般市民も関心を持っているが、パブリックコメントは実施するのか。</p>
事務局	<p>市民の意見聴取の場ということでパブリックコメントも今後予定している。また、計画の内容が決まってきたら地域で懇談会や説明会を実施し、市民の意見を頂戴し内容を整理する。</p>
議長（会長）	<p>登米市は都市計画区域を定めているが、線引きはしていない。そのため、農地・農用地等が区域内に入っているから面積が広いから全て都市的に使うわけではないと思う。注意すべき点は、線引きしていないため開発の</p>

<p>委員</p>	<p>圧力に対して非常に弱いことである。</p> <p>資料の図面について、用途地域といっても用途地域内の施設をプロットしているわけではないので、用途地域内だけを拡大した感じでもない。区域外のところで漏れているものもあるのではないかと思った。</p> <p>都市計画区域にも保全すべき区域もあり、そういったところは整備・開発・保全が重要である。</p> <p>9町が合併したということで現在の都市計画区域という形になっている。7ページの図をみると、豊里や津山の離れた都市計画区域についてもコメントが必要であると感じた。</p> <p>立地適正化計画の中に防災の観点を加える必要がある。</p>
<p>事務局</p>	<p>市全域の都市計画区域を見据えた中での計画策定ということでご意見を頂戴したので参考にする。</p> <p>法改正により策定が必要となった防災指針に関して、浸水対策についても積極的に取り組まないといけないことなので、市の中で対応できるか検討していく。</p>
<p>委員</p>	<p>病院を含めての中心市街地の整備は必要である。</p> <p>市民は合併効果にあまり期待しておらず、合併しない方がよかったと回答している方が多い。迫町ばかりで、行政も議会も一般市民も合併後も垣根のある状況である。</p>
<p>議長（会長）</p>	<p>立地適正化計画の背景にあるコンパクト＋ネットワークは、最初はコンパクトだけしか行っていなく、一か所に集約させ、＋ネットワークという言い方をしているがなかなかそれが伝わっていないというのが他の都市の事例を見ていても思う。登米の場合は合併の経緯も踏まえて表現するといい。今回の資料を見ても迫地区についての内容ばかりに感じてしまう。</p> <p>中心拠点と都市拠点、地域拠点と生活拠点は別のものを指しているのか名称を言い換えているのかわかりづらいので、言葉遣いをしっかり定義する必要がある。</p> <p>質問はありませんか。質問が無いようですので、次の議事に進みます。続きまして、「(2) 今後の予定について」を議題といたします。</p> <p>事務局より説明をお願いします。</p>

事務局	【 事務局説明 ※資料２ 】
議長（会長）	説明が終わりました。 委員の皆様から事務局に確認しておきたいことがあれば、お受けします。
委員	条例を作るのか。
事務局	条例を作るのではなく計画を策定する。
議長（会長）	質問がありませんか。 質問が無いようですので、本日の議事は以上となります。ここからは事務局に進行をお願いします。
事務局	ありがとうございました。 以上で本日予定いたしました議事はすべてご審議いただきました。 その他、委員の皆様から連絡事項等がありましたら、お願いいたします。（連絡事項）
委員	【 特になし 】
事務局	最後に、事務局よりアンケートについて、報告させていただきます。
事務局	【 事務局よりアンケート回収状況について説明 】 それでは、閉会にあたりまして、千葉副会長より、一言、ご挨拶をお願いいたします。
副会長	【 閉会の挨拶：千葉副会長 】
事務局	ありがとうございました。 以上をもちまして、「令和２年度第１回登米市立地適正化計画推進協議会」を閉会いたします。 ありがとうございました。
	【閉会】