

令和3年定例会 3月特別議会  
教育民生常任委員会調査報告書

令和3年3月26日

教育民生常任委員会

# 教育民生常任委員会 活動状況

〔報告期間〕 令和3年2月1日～令和3年3月25日

日時	活動区分	内 容	頁
2. 1 (月) 12:00～12:10 13:00～14:05	協 議	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 2月定期議会中における調査事項について</li> <li>■ 委員会調査報告書について</li> </ul> 〔出席者〕 佐々木委員長ほか委員6名	—
	所管事務調査① (議案調査)	《教育委員会》 <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 指定管理者の指定について</li> <li>■ 令和2年度登米市一般会計補正予算について</li> <li>■ 教育委員会所管計画の見直しについて</li> </ul> 〔出席者〕 佐々木委員長ほか委員6名 教育委員会 大森部長ほか10名	—
2. 3 (水) 10:00～14:30	所管事務調査② (議案調査)	《医療局》 <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 登米市病院事業、老人保健施設事業及び訪問看護ステーション事業の設置等に関する条例等の一部を改正する条例について</li> <li>■ 令和2年度登米市病院事業会計資本剰余金の処分について</li> <li>■ 令和2年度登米市病院事業会計補正予算について</li> <li>■ 令和2年度登米市老人保健施設事業会計補正予算について</li> <li>■ 登米市民病院「基幹型臨床研修病院」指定申請の経過について</li> </ul> 《市民生活部》 <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 人権擁護委員候補者の推薦につき意見を求めることについて</li> <li>■ 令和2年度登米市一般会計補正予算について</li> <li>■ 令和2年度登米市国民健康保険特別会計補正予算について</li> <li>■ 令和2年度登米市後期高齢者医療特別会計補正予算について</li> <li>■ 令和2年度登米市介護保険特別会計補正予算について</li> </ul> 〔出席者〕 佐々木委員長ほか委員6名 医療局 千葉病院事業管理者ほか11名 市民生活部 丸山部長ほか12名	—

日時	活動区分	内 容	頁
2.22(月) 9:00~16:00	所管事務調査③ (議案調査)	<p>《医療局》</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■令和3年度登米市病院事業会計予算について</li> <li>■令和3年度登米市老人保健施設事業会計予算について</li> </ul> <p>《市民生活部》</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■登米市児童発達支援センターこじか園条例を廃止する条例について</li> <li>■登米市保健福祉施設条例の一部を改正する条例について</li> <li>■登米市子ども医療費の助成に関する条例等の一部を改正する条例について</li> <li>■登米市介護保険条例の一部を改正する条例について</li> <li>■登米市障害者地域活動支援センター条例の一部を改正する条例について</li> <li>■登米市指定居宅介護支援等の事業の人員及び運営に関する基準等を定める条例の一部を改正する条例について</li> <li>■令和3年度登米市一般会計予算について</li> <li>■令和3年度登米市国民健康保険特別会計予算について</li> <li>■令和3年度登米市後期高齢者医療特別会計予算について</li> <li>■令和3年度登米市介護保険特別会計予算について</li> <li>■新型コロナウイルス感染症対策事業について</li> </ul> <p>〔出席者〕 佐々木委員長ほか委員7名 医療局 千葉病院事業管理者ほか11名 市民生活部 丸山部長ほか12名</p>	—
2.25(木) 9:30~12:00 12:05~12:20	所管事務調査④ (議案調査)	<p>《教育委員会》</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■令和3年登米市一般会計予算について</li> <li>■学校再編整備計画の状況について</li> <li>■学校保健特別対策事業について</li> </ul> <p>〔出席者〕 佐々木委員長ほか委員7名 教育委員会 高橋教育長ほか14名</p>	—
	協 議	<ul style="list-style-type: none"> <li>■委員会調査報告書について</li> </ul> <p>〔出席者〕 佐々木委員長ほか委員6名</p>	—

日時	活動区分	内 容	頁
3.24(水) 10:30～11:20 11:30～12:00 13:00～14:30	所管事務調査⑤ (議案調査)	《教育委員会》 ■令和2年度一般会計予算について ■令和3年度一般会計予算について ■登米市立幼稚園の再編について 〔出席者〕 佐々木委員長ほか委員6名 教育委員会 高橋教育長ほか14名	—
	協 議	■委員会調査報告書について 〔出席者〕 佐々木委員長ほか委員6名	—
	所管事務調査⑥ (議案調査)	《市民生活部》 ■登米市国民健康保険条例について ■令和2年度一般会計予算について ■令和2年度国民健康保険特別会計予算について ■令和2年度介護保険特別会計予算について ■令和3年度一般会計予算について 《医療局》 ■令和2年度病院事業会計予算について ■令和3年度病院事業会計予算について 〔出席者〕 佐々木委員長ほか委員6名 市民生活部 丸山部長ほか12名 医療局 千葉病院事業管理者ほか11名	—

## 教育民生常任委員会 活動概要

### ○今期委員会のふりかえり

当委員会では、今期の活動テーマとして「教育環境の整備」「病院の経営改善」「子ども・子育て対策、高齢者支援」の3つを掲げ活動を行った。

現代において、社会の急激な変化により、個人の価値観や生活様式が多様化し、人間関係の希薄化や地域社会のコミュニティ意識の衰退が懸念されるとともに、高度化、複雑化する諸課題への対応が求められている。

また、各地で猛威を振るう新型コロナウイルス感染症の影響は、この状況に拍車をかけるように、私たちの生活にさらなる変化をもたらしている。

こうした中で、教育分野では、幅広い知識と柔軟な思考力で新たな社会を創造する人材や、多様性を尊重しつつ、他者と協働して課題解決を行う人材の育成、また、学校現場におけるいじめ・不登校等への対応、特別支援教育の充実やICTの活用と推進など、多くの課題に対応する必要がある。

市民生活並びに医療の分野においては、新型コロナウイルス感染症の感染拡大防止とワクチン接種はもとより、人口減少及び少子高齢化への対応と病院改革は喫緊の課題である。子どもを安心して産み育て、健やかに成長できる環境づくりと、市民が住み慣れた地域で生き生きと暮らすことのできる社会の仕組みづくり、さらには、市民が必要な医療サービスを受けられるよう、地域医療体制や救急医療体制の充実と強化に取り組む必要がある。

2年間の委員会活動をふりかえり、次の点を新しい体制の下で調査・検討されるよう期待したい。

### 《引継事項》

#### ①県の組織改編に伴う登米保健所の支所化

令和元年度末に、県の組織改編に伴う保健福祉部の再編について、登米、栗原の両保健所を支所化する旨を県から市に説明された。その後、令和2年9月の県議会において、県知事は新型コロナウイルス感染症対策を最優先するとし、保健所の再編については、令和4年4月以降に行うと答弁している。

当委員会では、登米保健所の支所化に関し調査を行い、令和3年1月13日付けで「登米保健所の体制充実を求める要望書」を当市議会から県及び県議会あて提出した。

保健所については、新型コロナウイルス感染症への対応により、改めてその機能や役割が再認識され、地域にとって重要な機関となっている。

今後、新型コロナウイルス感染症の感染状況を確認しつつ、県の組織改編の動向を注視しながら、保健所の体制充実について調査されたい。

## ②地域医療のあり方

病院事業の経営状況は、患者数の減少などにより収支の赤字が続き、資金不足比率が10%を超え、多額の債務超過が発生しているなど非常に厳しい状況にあることから、経営改善が喫緊の課題となっている。

市では、病床数のダウンサイジングや病床機能の転換を行うとともに、登米市民病院を中心とした機能分担により、医療体制の構築を図ってきた。また、登米市民病院では医師の確保策として取り組んできた「基幹型臨床研修病院」の指定が決定されるなど、病院改革に向けた取組を進めてきた。

何よりも、市民が安心して良質な医療提供が受けられる病院であることが重要となるため、持続可能な地域医療提供体制の構築と収支改善がなされるよう、改善策を調査・検討されたい。

## ③学校再編計画の進捗把握

市では「登米市小中学校等再編構想」に基づき、学校の再編計画を進めている。実施にあたっては、実施期間（10年程度）を前期と後期に分けた計画とし保護者等の意向を踏まえながら再編を進めることとしている。

現在、前期計画の津山・東和・米山・南方の4地域において、小学校再編に向けた準備が進められているが、令和2年12月の所管事務調査では、統合時期の想定を津山・米山・東和地域は令和5～6年度、南方地域は令和6～7年度と説明がなされた。地域によっては一部で反対意見があること、また、コロナ禍による影響により、地域での話し合いが開催できない状況などから、当初の実実施スケジュールから若干の遅れが生じている。

学校統合には地域の同意と課題整理が必要不可欠であるが、子どもたちへ良好な教育環境を提供することを最優先として早急に計画を進めるとともに、後期計画への実施時期に影響が出ないように、計画の進捗について調査されたい。

また、小学校統合に伴う中学校の再編計画、さらには再編後の児童数に合わせた給食センターの集約化やスクールバス運行の見直しなど、今後の進捗状況を確認し調査されたい。

## ④市の組織改編と公民館の市民センター化

市民サービスの向上と組織の最適化を目的として進める市の組織改編について、社会教育部門を教育委員会部局から市長部局に移管する計画がなされている。市では、人材育成と地域づくりを一体的に進め、効果的で実効性の高い組織を再構築し、協働の推進につなげるとしているが、教育委員との意見交換などから、この組織改編には多くの課題があると感じられた。

社会教育のあり方が問われている現在、学校教育と切り離して推進に取り組

むことに支障はないか、また、移管に伴う社会教育施設のあり方など、本市における課題を整理し、市民意見の聴取や関係団体との十分な合意形成を図りながら協議、検討が進められるよう調査されたい。